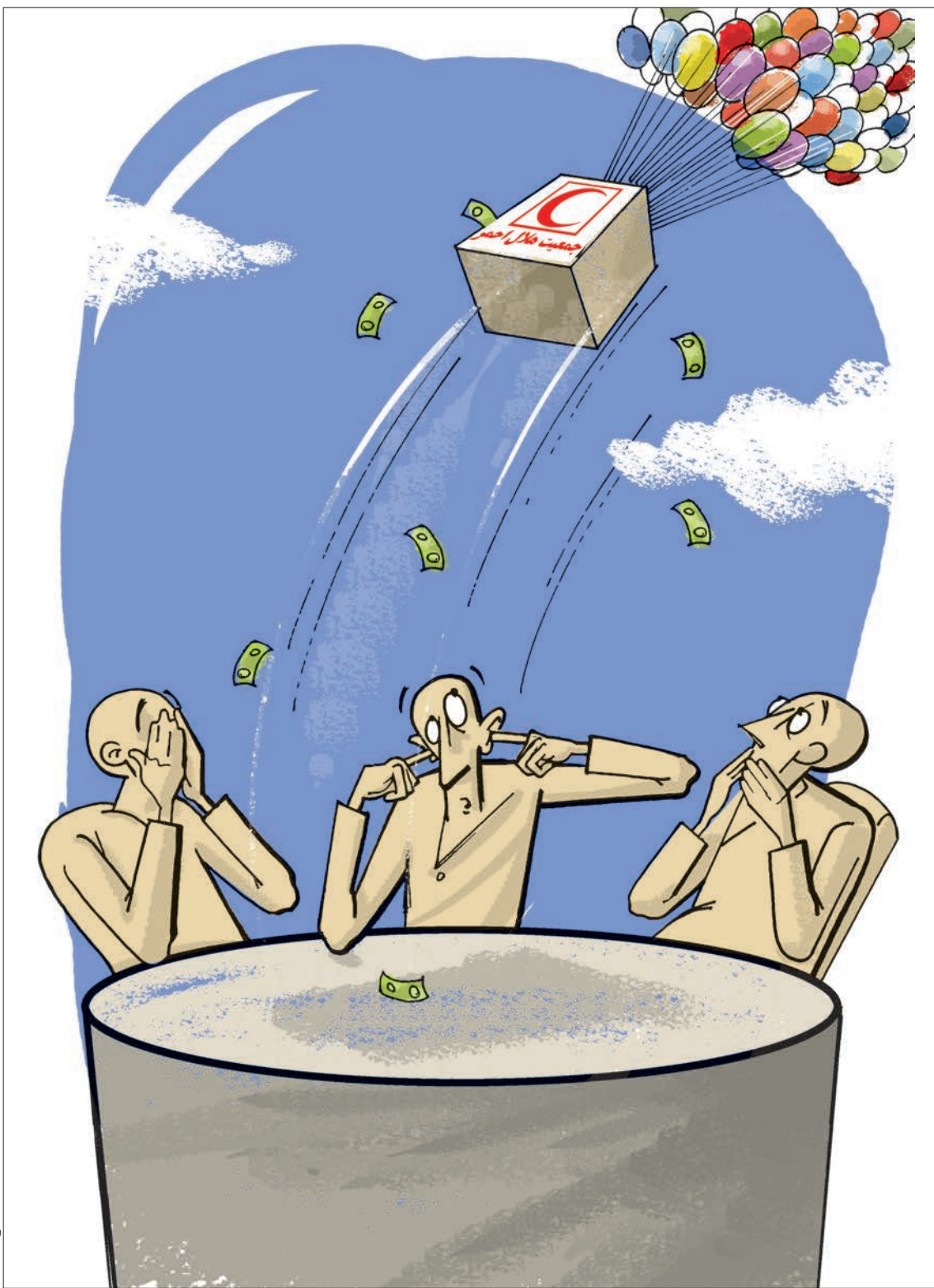


چرا دولت و مجلس باید از افزایش بودجه هلال احمر دفاع کنند؟

نجات بادستان خالی



دکتر سید علی حسینی

امدادگران جمعیت یک ارش نجات هستند



مرتی سولیمی
رئیس سازمان امداد ونجات

دولت می‌بایست نگاه ویژه‌ای به تخصیص اعتبار برای جمعیت هلال احمر کشور داشته باشد. جمعیت هلال احمر به‌عنوان بزرگترین دستگاه‌های امدادی باید بسیاری از کارهایش را قبل از بروز حوادث و سوانح انجام دهد و همین امر نیازمند اعتبارات مستمر است و متأسفانه از همین مسیر در تنگنا بسیار شدید هستیم.

• اعتباری که برای هلال احمر در نظر گرفته شده در اصل کم است این که از همین کم هم برداشت شود، منطقی نیست. مردم، مجلس و مجموعه کشور نقشی محوری از هلال احمر می‌خواهند. نمی‌توان امکانات بزرگترین دستگاه امدادی را کم کرد و ما برای این موضوع نگرانیم.

• زمان جبهه و جنگ هنگامی که زلزله‌ها به خط مقدم می‌رفتند، همه مردم، دولت و مجلس پشت‌شان بودند و حمایت‌شان می‌کردند. اکنون همه امدادگران ما در خط عملیات هستند و جان مردم را نجات می‌دهند. کاهش اعتبارات هلال احمر جای سوال دارد.

• طبیعی است که حرف ما همواره این است که اگر جمعیت هلال احمر بخواهد مأموریتی را که حاکمیت بر عهده‌اش گذشته (به عنوان دستگاه معین دولت) انجام دهد، بیش از اینها به اعتبارات نیاز دارد.

• استفاده ذخایر احتیاط برای این است که جهت حفظ آمادگی‌مان از آنها استفاده کنیم. چرا که ما نمی‌توانیم، منتظر بهمان‌تازمانی که اتفاقی بیفتد و سپس در جهت تأمین انبارها و آمادگی وضع امدادونجات‌مان اقدام کنیم. بنابراین لازم بود که حتماً این کار را انجام دهیم.

• اعتبار در نظر گرفته شده برای هلال احمر در حقیقت تنخواه جمعیت هلال احمر است، پرداخت دولت است و برای حوادث غیرمترقبه

پرداخت می‌شود. بنابراین اگر سیل یا زلزله‌ای اتفاق بیفتد، دولت، آن مناطق را از محل اعتباراتی که در این بخش قرار داده تعمیر می‌کند.

• چنین دستگامی که به این شکل آرایه خدمت می‌کنند، نمی‌تواند با اعتباراتی که فکر می‌کنند برای شرایط خاص لازم است، اقدام کند. این اتفاق سال‌هاست که در جمعیت هلال احمر رخ داده و به نظر من باید اصلاح شود.

• جمعیت هلال احمر روزهای سختی را می‌گذراند. به عبارتی ما شرایط آمادگی‌مان استفاده کردیم تا بتوانیم سیل را بگذرانیم و در عین حال آماده باشیم. حال با این شرایط دشوار گذر زمان به سختی امکان پذیر است. آن هم به شرط این که اتفاق مبنی رخ ندهد که چنین چیزی هم قابل پیش‌بینی نیست؛ چرا که به هر حال ایران یک کشور حادثه‌خیز است و هر روز در معرض اتفاقات بزرگ، کوچک یا متوسط قرار دارد.

• اگر خواهیم یا توجه به استانداردهای کشور و وضعیت مطلوب را تأمین کنیم، به حدود ۳ هزار و ۲۰۰ پایگاه نیازمندیم. اما اکنون به توسعه فکر نمی‌کنیم. در حال حاضر جمعیت هلال احمر به ازای هر ۱۷۵۰ کیلومتر مربع از خاک کشور، پایگاه دارد، این در حالیست که طبق استاندارد‌های موجود باید در هر ۵۰۰ کیلومتر مربع پایگاه داشته باشیم. بنابراین ما هیچ معجزه‌ای نمی‌خواهیم، بلکه همه گفته و درخواست‌هایمان بر اساس آمار و عملیات است. این در شرایطی است که اعتبارات و بودجه ما همیشه رو به کاهش بوده. نمونه‌اش همین ماده ۱۰ و ۱۲ است که از ۷۰۰ میلیارد تومان تاکنون فقط پرداخت ۲۰۰ میلیارد آن داده شده است.

نیازمند در آمد پایدار از بیمارستان های هلال



بهمن کارخانه
مدیرعامل جمعیت هلال احمر استان همدان

بزرگترین سازمان امدادی کشور که هدف غایی‌اش کاهش آلام بشری است، نیازمند یک درآمد پایدار است تا بتواند اهداف اصلی خود را دنبال کند. یکی از اتفاق‌هایی که باید از طرف نمایندگان مجلس بیفتد، حمایت از همین موضوع است. به‌طور مثال تکلیف بیمارستان‌هایی که مربوط به جمعیت هلال احمر است، اما در اختیار دانشگاه علوم پزشکی یا وزارت بهداشت قرار دارند، مشخص شود.

تاسال ۱۳۵۹ جمعیت هلال احمر بزرگترین مرکز درمانی و بیمارستانی کشور به‌شمار می‌رفت که با بخشنامه ۱۶۰۰ مورخ ۵۹/۱/۲۸ از سوی وزیر وقت بهداشتی و درمانی اعم از بیمارستان و درمانگاه، مراکز آموزشی، پزشکی و پیراپزشکی و موجودی ساختمان‌ها و پایگاه‌های امدادی جدا می‌شدند. دلیل فرسوده‌بودن بسیار نامناسب هستند و نیاز به بازسازی دارند، چرا که این ساختمان‌ها برای امدادگران مانند خانه دوم‌شان است و این افراد که هر ثانیه گوش به زنگ هستند تا اگر حادثه‌ای رخ داد به نجات حادثه‌دیدگان بشتابند، باید در یک مکان امن و مجهز زندگی کنند. دومین مورد سرمایه‌گذاری روی نیروهای جوان است. برگزاری مراسم، برنامه‌ها، امکانات فرهنگی و اردوها در جنوب جوانان به سمت جمعیت هلال احمر بسیار مهم است. جوانان سرمایه‌های امروز و آینده این نهاد خدمتگزار به‌شمار می‌روند و همین خاطر باید برای جذب آنها سرمایه‌گذاری کنیم. اما اگر بودجه به اندازه کافی وجود نداشته باشد، قطعاً نمی‌توان به اندازه کافی به این گونه برنامه‌ها پرداخت.

تخلیه ساختمان‌ها، املاک و مستغلات جمعیت اقدام کنند. اگرچه در سال‌های اخیر برخی از این املاک به جمعیت برگردانده شده، اما مهم‌ترین بخش این ماجرا برگردانده شدن بیمارستان‌های هلال احمر در سراسر کشور است. اگرچه به‌صورت قانونی بیمارستان‌ها، بیمارستان‌های هلال احمر کشور بوده‌اند، اما هرگز یک زیغال از درآمد آنها به این جمعیت تعلق پیدا نکرده است و هنوز وضعیت حقوقی این ساختمان‌ها در هاله‌ای از ابهام قرار دارد. با این حال، دلیل واگذاری این مکان‌ها به جمعیت هلال احمر قانع‌کننده است، چرا که نگهداری از این بیمارستان‌ها در حیطه وظایف سازمان هلال احمر نیست. مجلس می‌تواند با تصویب قانونی حق دریافت بخشی از درآمد این بیمارستان‌ها را به جمعیت هلال احمر بدهد. در واقع مالکیت اعیانی این ساختمان‌ها به دانشگاه علوم پزشکی و عرضه آن نیز به جمعیت داده شود و در مقابل آن بخشی از درآمد ناخالصی در مانگا و بیمارستان‌ها به‌عنوان درآمد پایدار به هلال احمر پرداخت شود. برای قانونی شدن این موضوع نمایندگان مجلس باید توجه ویژه‌ای داشته باشند تا جمعیت هلال احمر بتواند به صورت خودگردان از سرمایه‌هایش در جهت صرف هزینه‌هایش بهره‌برد.



پیدا کرد که در مجموع عملاً بودجه هلال احمر را به ۴۰۰ میلیارد رساند.

حالا ما شرایط مجلس و تخصیص اعتبارات بودجه سال ۹۶ کاملاً عوض شده است؛ عوض شدن یعنی امیدوارکننده شدن، چرا که با کوچ نمایندگان مجلس نهم و سکنداری نمایندگان مجلس دهم، قطعاً قرار نیست هر آن چیزی که در سال‌های گذشته به این سازمان تحمیل شد، دوباره اتفاق بیفتد. این روزها مردان و زنان بهارستانی مشغول ریزش هستند تا مشکلات این جمعیت را برای تخصیص بودجه حل کنند. بدون چانه‌زنی و لابی‌سازی اهداف چهارگانه و اصول هفت‌گانه جمعیت‌های ملی صلیب‌سرخ و هلال احمر، نمایندگان مجلس را همراه خود کرده است تا رای بهارستانی‌ها وضع سخت سازمان هلال احمر را جبران کند. اگر بودجه باشد؛ اگر بودجه نباشد.

ایران کشوری بلاخیز است. این ۴۲ حوادث و بلاهای جهانی که ۳۴ مورد آن در ایران قابل وقوع است، تعیین می‌کند. با این تعریف کشور ما را دهمین کشور آسیب‌پذیر در مقابل بلایای طبیعی دسته‌بندی کرده‌اند و در کنار همه اینها سازمان هلال احمر کشور مسئول تاب‌آوری بعد از وقوع حادثه است.

درست مثل این که یک لیوان خالی باشد و ما می‌کشیم. کشیم تا آبی از آن بر لب‌های خشکیده‌مان بچکد، از هلال احمر هم همین انتظار را داشتیم. این را آنهایی که در این دو سال به شدت درگیر

پیدا کرد که در مجموع عملاً بودجه هلال احمر را به ۴۰۰ میلیارد رساند.

حالا ما شرایط مجلس و تخصیص اعتبارات بودجه سال ۹۶ کاملاً عوض شده است؛ عوض شدن یعنی امیدوارکننده شدن، چرا که با کوچ نمایندگان مجلس نهم و سکنداری نمایندگان مجلس دهم، قطعاً قرار نیست هر آن چیزی که در سال‌های گذشته به این سازمان تحمیل شد، دوباره اتفاق بیفتد. این روزها مردان و زنان بهارستانی مشغول ریزش هستند تا مشکلات این جمعیت را برای تخصیص بودجه حل کنند. بدون چانه‌زنی و لابی‌سازی اهداف چهارگانه و اصول هفت‌گانه جمعیت‌های ملی صلیب‌سرخ و هلال احمر، نمایندگان مجلس را همراه خود کرده است تا رای بهارستانی‌ها وضع سخت سازمان هلال احمر را جبران کند. اگر بودجه باشد؛ اگر بودجه نباشد.

ایران کشوری بلاخیز است. این ۴۲ حوادث و بلاهای جهانی که ۳۴ مورد آن در ایران قابل وقوع است، تعیین می‌کند. با این تعریف کشور ما را دهمین کشور آسیب‌پذیر در مقابل بلایای طبیعی دسته‌بندی کرده‌اند و در کنار همه اینها سازمان هلال احمر کشور مسئول تاب‌آوری بعد از وقوع حادثه است.

درست مثل این که یک لیوان خالی باشد و ما می‌کشیم. کشیم تا آبی از آن بر لب‌های خشکیده‌مان بچکد، از هلال احمر هم همین انتظار را داشتیم. این را آنهایی که در این دو سال به شدت درگیر

امید هلال احمر به دولت تدبیر و امید است



روح اله فروزش
مدیرکل امور مجلس جمعیت هلال احمر کشور

اساساً نمی‌توان مشکلات کاهش بودجه را تنها متوجه مجلس کرد، بلکه دولت نیز در این امر بسیار تاثیرگذار است. بحث بودجه دو مقوله متفاوت است، یکی بحث تصویب قانون بودجه است و بحث دیگر به تخصیص و تحقق آن بستگی دارد. مشکل اصلی جمعیت هلال احمر در دو سال گذشته تنها کاهش بودجه ۷۰۰ میلیارد تومانی به ۵۰۰ میلیارد تومان نبود، بلکه مشکل اصلی ما در دو سال گذشته عدم تحقق بودجه بوده است. مفادی که به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، از طرف دولت به صورت اجرایی در نیامد. با این

حال، هر ساله در قانون بودجه چالش‌های متفاوتی وجود دارد و نمی‌توان انتظار داشت دقیقاً همان وعده‌هایی که می‌شود، به‌طور کامل عملی شود. در واقع رای یا قانونی که در مجلس به تصویب می‌رسد، تنها روی کاغذ است و عملی شدن آن قطعاً منوط به اراده دولت خواهد بود. بنابراین جمعیت هلال احمر ایران هرگز به دنبال به تصویب رساندن رقم‌های کلان در تصویب قانون بودجه نیست. در بودجه سال ۹۴ دولت ۵۰۰ میلیارد تومان برای جمعیت هلال احمر تعیین کرده بود و مجلس نیز با ۲۰۰ میلیارد تومان دیگر این مبلغ را افزایش داد، اما این بودجه تعیین‌شده به‌طور کامل به منابع کشور نیز نرسید. هرچند این موضوع بستگی به منابع کشور نیز دارد و نمی‌توان از دولت انتظار داشت رقم کلانی را به جمعیت هلال احمر اختصاص دهد. بنابراین ما به دنبال

این هستیم تا یک رقم منصفانه و قابل پرداخت را از دولت به‌عنوان بودجه جمعیت دریافت کنیم تا این که بر تصویب قانونی پافشاری کنیم که به دلیل مشکلات و کمبود اعتبارات هرگز عملی نخواهد شد. ما باید در جمعیت به دنبال راه‌های پایدار باشیم. معمولاً بودجه‌های حوادث و سوانح از محل تنخواه‌گردان خزانه است. این تنخواه‌گردان خزانه در واقع یک اعتبار است و بودجه تحقق پیدا نکرده، اما نکته مهم در این باره پایدار بودن این اعتبار است. اتکای بودجه جمعیت باید از بودجه‌های دولتی کم شود تا بتوانیم با وارد شدن به چرخه اقتصادی به درآمد پایدار دست پیدا کنیم. ما باید سعی کنیم به سمت این گونه درآمد‌ها پیش برویم که قابلیت تحقق بیشتر دارند، بنابراین در رابطه با تصویب قانون ما نمی‌توانیم

تک‌بُعدی به مسأله نگاه کنیم. چیزی که در مجالس قبل و مجلس کنونی بیش از همه مورد توجه نمایندگان است، حمایت و پشتیبانی قاطع از جمعیت هلال احمر و مأموریت آن است؛ چرا که یکی از مهم‌ترین تکالیف جمعیت، امداد رسانی در سوانح و کمک به مردم در معرض خطر و آسیب است. نمونه‌هایش را هم به کرات در مناطق آسیب‌پذیرتر و پرخطرتر ایران دیده‌ایم، بنابراین نمایندگان محترم مجلس این مشکلات را کاملاً درک می‌کنند و به‌خاطر ارتباط‌شان با مردم از همه این معضلات به خوبی آگاه هستند، به همین دلیل در هر جایی که حرف از مأموریت‌های هلال احمر بوده است بی‌دریغ پشتیبانی کرده‌اند، بنابراین این موضوع برمی‌گردد به همان تک‌بُعدی نگاه نکردن قانون. عوامل متعددی دست‌به‌دست یکدیگر می‌دهند تا یک

قانون به تصویب برسد؛ مثلاً در بحث مالیات و عوارض هر کدام از اینها آثار وسیع اقتصادی و سیاسی دارند و باید شرایط کلی جامعه را برای تک‌تک اینها در نظر گرفت. اگر جمعیت هلال احمر در این دو سال گذشته با کمبود بودجه مواجه بود به کل کشور برمی‌گردد، به همه ابعاد فعالیت‌های اقتصادی و سیاسی. امسال ما فضا را در دولت بسیار مناسب می‌بینیم به شرطی که سایر عوامل جنبی مشکل ایجاد نکند. در نهایت می‌توان گفت اساسنامه جمعیت هلال احمر باید اصلاح شود و این اصلاح به دلیل داشتن پاره‌ای از موضوعاتی که دارای بار مالی هستند، می‌بایست از طریق لایحه دولت انجام شود. اگرچه اصلاح اساسنامه تنها راه‌حل نیست و در کنار اینها نیازمند تغییر در قانون برنامه و قوانین بودجه سنواتی نیز هستیم.