نوشداروی مهلک غرب برای بیماری‌های اقتصادی - سیاسی جهان

روند جهانگرایی یا روند جهانی شدن تهدیدات

تالیف دکتر آونی بهنام دستیار اسبق دبیر کل سازمان ملل متحد و مدیر اسبق کنفرانس تجارت و توسعه ملل متحد (آنکتاد)
ترجمه و اقتباس بهزاد

روزهای حساس اواخر دهه ۱۹۸۰ نشانگر پایان یک دوران حساس بود؛ دورانی که پایان قرن بیستم را به سمت تضادها و معضلات روزافزون بشری هدایت نمود.

پس از دهه‌های متمادی تلاش برای گذاردن سنگ بنای نهادها و مقاوله‌نامه‌های بین‌المللی به منظور تنظیم مناسبات جهانی جامعه بین‌المللی خواسته یا ناخواسته، اقتصاد بازار آزاد گرایش پیدا نمود. «دست پنهان» اقتصاد بازار آزاد گرایش پیدا نمود.

تطور و تحول این روند نیز بیش از همه در جریان مذاکرات و گفتمان‌های چندجانبه میان کشورها و در چارچوب سازمان‌ها و کنفرانس‌های بین‌المللی نمایان گردید.

به روشنی ظهور دوران تازه جهانشمولی با سقوط دیوار برلن در سال ۱۹۸۹ مقارن بود و به گریز ناگهانی از مفاهیم توسعه ملل متحد که توسط کنفرانس ۱۹۴۹ هاوانا منصوب گردید، انجامید.

سیاست‌گذاران کشورهای توسعه‌یافته در جریان مذاکرات چندجانبه دیگر دارای قدرت به تحمل سیاست‌های مداخله‌جویانه در راه توسعه اقتصادی نبودند. در این جهت کشورهای در حال توسعه دو مقوله‌نامه بین‌المللی را با زحمت فراوان مذاکره و تصویب نموده بودند تا در پی آن در جهت حفظ منافع گروهی خود توانمند شوند. یعنی مقوله‌نامه‌های مشتمل بر موازین و الگوی انتقال فناوری کنفرانس تجارت و توسعه ملل متحد (آنکتاد) مصوب ۱۹۸۹ و موازین و الگوی رفتاری شرکت‌های فراملیتی مصوب ۱۹۹۲.

نمادی که منتهی به عصر جدید جهانشمولی گردید، چالش برانگیز بود خویش‌بینی ناشی از پایان مداخلات دولت در بسیاری موارد و از هم پاشیدن رژیم آپارتاید در آفریقای جنوبی بسیاری را بر آن داشت تا تصور نمایند که پایان یک عصر تاریخی فرا رسیده است.

تحریف همزمان وقایع تاریخی که ناشی از تمایل بشری برای دستیابی به آزادی و ایجاد تحول نظام اقتصادی در پوششی از برداشته شدن مرزها و آزادی رفت‌وآمد بود، به شیوه غیرقابل انکاری تعبیر نادرستی از رستگاری و نجات بشر در آن زمان به دست داد.

سقوط دیوار برلن در نوامبر ۱۹۸۹ در واقع پرده آخر از یک مطهر عقیدتی بادوم و زیست کوتاه‌مدت بود که بر محور آن بشر بالذیده ماده‌گرایی و سوسیالیزم «رانگونه که در اتحاد شوروی عمل می‌شد» در جست‌وجوی حقیقتی مبهم، سرگردان و سرگشته بود.

با رغم گذر از سیاست‌های مداخله‌گرانه در چارچوب روابط جهت‌دهنده و ملاحظات اخلاق‌مدارانه آن، نقشی که گروه ۷۷ مشتمل از کشورهای در حال توسعه ایفا می‌نمود، همواره می‌بایست مدنظر قرار گیرد. رهبران کشورهای در حال توسعه و گروه ۷۷ در مجموع از سال ۱۹۶۴ تلاش نمودند وضعیت موجود را دچار تحول سازند و از رمان یک نظم نوین اقتصادی مبتنی بر برابری و نه فرهنگ استعماری را تحقق بخشند. آنها در راه رامه‌داری بین‌المللی و جهانی مبتنی بر اصول عدالت و تساوی در مدیریت منابع مبارزه نمودند تا دنیایی مالامال از صلح و رفاه بی‌ریزی گردد. هر چند کارآیی آنها در رسیدن به چنین اهدافی طی مذاکرات چندجانبه و در جریان تدوین معاهدات بشری، به تعیین خسران مهلکی نهایتا به حاشیه رانده شدن کشورهای در حال توسعه که پرچمدار انسجام و همبستگی در جریان مذاکرات چندجانبه بودند، منجر گردید.

این تهاجمات قلب اتحاد بیست و پنج ساله گروه ۷۷ را مورد هدف قرار داد تا ولی شکننده‌گی انسجام آن گروه در قلب جریاناتی که متعاقب آن رخ داد در معرض آزمایش قرار گرفت. در تمامی این وضعیت‌ها گروه ۷۷ نتوانست وجهه خود را بر مبنای توجه و روحیه اخلاقی بالایی حفظ نماید. انسجام و پایداری آن به عنوان یک عامل دگرگونی و دفاع از فضای سیاسی مختص به خود تضعیف گردید. بنابراین زمانی که از همپاشی اتحاد شوروی در جریان بود، جهان سوم به درجه به صورت یک نیروی هرز رقبه درآمده بود، به ویژه در روزهای پایانی کشاکش میان ایدئولوژی‌های کمونیزم و سرمایه‌داری.

گروه ۷۷ موضوع قدرتی را که از آن برخوردار بود و سال‌ها از آن به صورت اهرمی در جهت بازی بازی یکی علیه دیگری به کار می‌برد از دست داد. در اولین لحظات این سردرگمی و در آستانه پدیدآمدن یک دنیای جدید تک‌قطبی، بیشتر کشورهای در حال توسعه گزینه‌ای در پیش روی نمی‌دیدند مگر همخوانی با اقتصاد جدید لیبرالیسم نو. آنان توان پرنمودن شکاف میان دست‌های که برای نیروهای انجام گسیخته بازار جدید از عدد ایده‌آل آزادی، رقابت سنگ به سینه می‌زدند و آن دسته که خواستار نقش دولت در ترویج برابری بودند را از دست دادند. بدتر از همه آن که بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول از طریق سیاست‌های واهمه‌ی و ایجاد شرایط ایدئولوژیکی غلط و گمراه‌کننده به وخامت هرچه بیشتر چنین وضعیتی دامن زد.

عصر تازه جهانشمولی

تردیدی نیست که عصر تازه جهان گرایی و جهانشمولی بر روابط‌های بین‌المللی اقتصادی مهزم که هیچ گام‌تواز و متعادل نبود بنا نهاده شد اما عقربه ساعت به آن منتهی الیه میل پیدا نمود که آوای بلندی که خاصه از سوی کشورهای ثروتمند صنعتی مبنی بر آن که ظهور عصر ثروت، رشد و خوشبختی بی‌پایان فرا رسیده و با تمام قوا آن را اجرا می‌زد.

همانند همه نداهای گمراه‌کننده چندان زمانی طول نکشید که روشن شد این دستاورد هزاره قرن بیستم چیزی بیش از یک کوله پوشالی نیست. همان گونه که جوزف استیگلیتز اقتصاددان دانشگاه کلمبیا گفت، منافع جهانشمولی به بهای بسیار بالایی به عامه جهانیان فروخته شد. نابسرده میان یک جهانشمولی تئوریک و سیاست‌ها و اقداماتی که با آن تفکر عجین بود، تمایز قایل است. استیگلیتز همچنین بحثمی کند که هرچند جهانشمولی دانش و جامعه مدنی به شیوه قابل قبولی از مظاهر مثبت چنین تفکری می‌باشند ولی گرایش آن به اجماع واشنگتن و سیاست‌هایی که بر کشورهای در حال توسعه تحمیل شده است منجر به افزایش فقر و زوال محیط‌زیست گردیده است و فرهنگ بومی را به نابودی کشانده و حتی روندهای دموکراسی را متزلزل نموده‌است.

جهانشمولی در یک بستر عدنی، بسرزق و برق و با نمادهای بازار آزاد دوران ریگان و تاچر عرضه شد و توسط نهادهای برتن وودز به اجرا درمی‌آمد و منادی ایده‌ای مبتنی بر تحرک آزاد تجارت، خدمات، منابع مالی و مردم (هرچند اشتغال جایگزین مردم شد) را می‌داد آن هم در یک نظام اقتصادی جهانی که بر بستری از نظارت دموکراتیک و جوامع آزاد استوار بود.

نقایض ذاتی چنین فکری به‌رغم تمامی زرق و برق آن به زودی هویدا گشت.

رونیز ریگپورو دبیر کل کنفرانس تجارت و توسعه ملل متحد (آنکتاد) در آن زمان چنین نگاشت:

«دهه دوم ۱۹۹۰ شاهد اولین عقبگرد در مسیر پیروزمندانه جهانشمولی بود. اولین و به یقین مخرب‌ترین عقبگرد عبارت بود از تکرار روزافزون بحران‌های مالی و پولی. این بحران‌ها پایان عصر جهانشمولی نبودند ولی بی‌شک به صورت نوعی هشدار ناگهانی از زوال قریب‌الوقوع و آسیب‌پذیری ذاتی نمودند.

با این مفهوم نقش آن بحران‌ها مرا به یاد نوشته پل والری درباره جنگ جهانی اول می‌اندازد و این که چگونه جنگ داخلی اروپا ناشناگر زوال آن بود و ما بایان آن تمدن می‌دانیم که رو به زوال هستیم».

مدت زمان بسیاری طول نکشید که آن زرق و برق رنگ باخت و در اوایل دهه ۱۹۹۰ شواهد بسیاری یافت می‌شد که جهانشمولی بدون اعمال اصول اخلاقی منجر به حاشیه راندن گروه‌های فقیر در میان و داخل کشورهای گردید. در زمانی که اعتراضات علیه نیروهای افسار گسیخته بازار آزاد و آزادسازی اقتصادها گرفتند همانند اعتراضات پی‌درپی به شده در هنگام برگزاری اجلاس وزرای سازمان جهانی تجارت در سیاتل آمریکا، نهادهایی که به تحمیل روند جهانشمولی مبادرت می‌ورزیدند بابحران مشروعیت مواجه گشتند.

در نتیجه منـاع جهان گرایی و جهانشمولی را در بستر روی رویکرد جلوه دادن خود کردند تحت عنوان «چالش‌ها و فرصت‌ها» در عین حال نهادهای مالی بین‌المللی با تمرکز بر فقرزدایی و مسئولیت‌های اجتماعی سعی در بازسازی و موجه جلوه دادن خود کردند از هم بدون آن که نیازهای واقعی کشورهای در حال توسعه را در زمینه رشد صنعتی و توان تولیدی مدنظر قرار دهند.

همچنان که جهان به استقبال هزاره جدید و قرن بیست‌ویکم می‌رفت و به‌رغم شکست اجلاس سیاتل سازمان جهانی تجارت در آخرین سال قرن بیستم، نهادهای برتن وودز و برخی دیگر هنوز به لزوم دستیابی به فرصت‌های جهانشمولی اصرار می‌ورزیدند.

مقوله جهانشمولی و امنیت

بذری که به هنگام حمله به افغانستان پاشیده شد تا به از هم پاشیدن کمونیزم سرعت بخشد، نهایتا به خودی خود به افراط گرایی که امروز شـاهد آن را به شکل داعش و ... هستیم دامن زد. لزایری که برای شکست کمونیزم به کار گرفته شـد بدون هیچ گونه دلمشغولی در خصوص جایگزین احتمالی آن موجب بالا گرفتن ابعاد خطرناکی در سطحی فراگیر و جهانی شد.

اکنون افراط گرایانی از آن نوع داعیه سـلطه جهانی دارند ان هم از راه خشـونت و ایجاد وحشـت. تناقض در اینجاسـت که همان‌ها که در ابتدا چشم خود را بر ماهیت خشونت‌بار آنها بسـتند یا چالش سخت مهار این وضعیت و عناصر آن مواجه گشتند درواقع درمانی که برای رهایی از کمونیزم و متعاقبا براندازی تعدادی از سران خودکامه برخی کشـورهای عربی بر گزیدند مهلک‌تر از خود بیماری بود.

زمانی که وقایع تراژیک ۱۱ سپتامبر رخ داد، جهان به‌طور یکپارچه چنین خشونت خودسـتانه‌ای را محکوم نمود.

در نتیجه مقوله امنیت محوریتی اصلی در سـطح جهانی یافت و مسـائل امنیتی به فوریت معضل‌های مختص به خود را در هم هجا تحمیل نمود.

تا چه حد دولت‌ها می‌توانـد ارزش‌های اخلاقی را فدای حمایت از کشور و شهروندان نمایند؛ ارزش‌هایی را که در اعتقادات آنها، در قوانین فراگیر انسـانی و در دفاع از حقوق انسـانی در بسـتر جوامع جهانی نهفته است. تضاد و تناقض در اینجاسـت که مقوله امنیت بر بدین معنی است که هدف وسـیله را توجیه می‌کند حتی در زمانی که این امر مرتبط است با سیاست‌هایی که ناقض حقوق بین‌الملل هستند.

یک سرمنشاء مهم عدم امنیت جهانی در گیری‌های مزمن خاورمیانه اسـت. عامل مهم دیگر عبارت است از دولت‌هـای ناتـوان و منهزمی که در اثر شکسـت برنامه‌های توسعه و به حاشـیه رانده شدن کشورهای یک سـرمنشاء مهم عدم امنیت جهانی در گیری‌های مزمن خاورمیانه اسـت. عامل مهم دیگر عبارت است از دولت‌هـای ناتـوان و منهزمی که در اثر شکسـت برنامه‌های توسعه و به حاشـیه رانده شدن کشورهای کمتر توسـعه‌یافته به آن رواقتادنـد. یعنی آنهایی که زمانـی امیدوار بودند از نعمات روند جهانی شـدن اقتصاد برخوردار گردند اما موسسات مالی بین‌المللی نظیر صندوق بین‌الملل پـول و بانک جهانی همراه با سهامداران قدرتمندشان با تحمیل شرایط و داروهای درد ناکشان چنین نعماتی را از آنها دریغ نمودند.

با این حال تناقض و معضل دیگـری نیز وجود دارد و آن این که در پاسخ به زیاده‌روی و حمل ونقل در پایی می‌بایست نقش محـوری در رونـد جهانگرایی و جهانشـمولی می‌داشت همچنان که در گذشـته و در زمان اکتشافات قاره‌ای چنین نقشی را دارا بودند. هزاره جدید با معضل دردی دریایی در مقیاسی که هرگز پیش‌تر تجربه نشـده بود روبه‌رو گشـت. آنچه که موجب بـروز دزدی‌های دریایـی بـی‌ در پی شـدند، همانا وجـود دولت‌های منهزم و ناتوان در اداره کشـور بودند که خود ناشـی از سیاست‌های شکست‌خورده در زمینه توسعه و آبادانی بودند.

تغییرات اقلیمی و اقلیم سیاسی

تناقض و تضاد دیگری که بروز نموده به شکل تخریب محیط‌زیسـت که درواقع جـای پای بشـر در ایجاد تغییرات اقلیمی بود، ظهور نمود.

محافل بین‌المللی نظیر مجمع بحـث و گفت‌وگو در خصوص تغییرات اقلیمی محور بحث‌ها را بر تولید گاز کربنیک نهادنـد در حالی که آلوده‌کنندگان اصلی طی دهه‌ها سال محیط‌زیست کشورهای در حال توسعه را مورد استثمار قرار دادند و به این طریق صنایع خود را رونق و توسعه بخشیدند.

درواقع کشـورهای در حال توسـعه که در گذشته دارای کمترین مسـئولیت در زمینه محیط‌زیسـت بودند، قربانی شـده و آنها خواسـته شـد تا به تسـاوی با مسئولیت در زمینه‌های زیسـت‌محیطی را پذیرفته و از سنجه‌برداری الگوهایی که مبنای توسعه کشورهای صنعتی در گذشته بود، پرهیز کنند.

در همان حـال که از کشـورهای در حال توسـعه خواسته شد که سهم خود از بار مسئولیت را بپذیرند، از کشورهای توسعه‌یافته نخواسـتند که توان اعمال خود را بپذیرند. در عوض، در راسـتای فلسـفه بازار آزاد کشورهای توسعه‌یافته در پی سازوکارهای بازار نظیر اسـتقرار اعتبار تجارت گاز کربنیـک برآمدند. بقیه مجوزی برای آلوده کردن همزمان قدرتمندترین کشور جهان تصمیم گرفت از معاهده کیوتو خود را کنار کشد.

ایدئولـوژی بـازار آزاد که ذاتا درونمایـه عصر نوین جهان گرایی بـود قادر نبـود ابعاد اخلاقـی مابعملک مشـترک جهانی را مدنظر قرار دهد و میراث مشـترک بشری را در مناسـبات و ترتیبات چندجانبه ملحوظ دارد. تاثیرات منفی این امر را می‌تـوان در عدم توافق جهانی در زمینه گسـترش دامنه حقوقی اصول میراث مشـترک بشـری به بسـتر دریاها و منابع دریایی در دریاهای عمیق فرای مرزهای ملی مشـاهده کرد که منجر به سوءاسـتفاده کشـورهای قدرتمند از منابع ژنتیـک دریاهـا گردید. سوءبسـیدهای کشـورهای توسعه‌یافته به بخش شیلات و تالوگان ماهیگیری خود موجب آن گردید که جوامع ساحلی کشورهای در حال توسعه با فقر و تهیدسـتی ناشی از کاهش تنوع زیستی و نیز کاهش صید و مشکلات دسـتیابی به منابع دریایی مواجه گردند.

بحران‌های اقتصادی و مالی

با رغم تمام خوشبینی‌هایی که بر محور جهانی شدن اقتصاد و تحرک آزاد پول و سرمایه و بالطبع کلی تمامی مظاهر بازار آزاد در جهان وجود داشت، در سال ۲۰۰۸ رفته‌رفته بحرانی بزرگ پدیدار گشت که جهان اقتصاد را در شرف انفجار قرار داد به حدی که ابعاد آن از رکود بزرگ سال ۱۹۲۹ فراتر می‌رفت. این بحران ناشی از درهم شکسـتگی بی‌سابقه نظام مالی و بانکی جهانی و بالاتر از هر چیز مظهر ناتوانی ساختار مالی بین‌المللی بود به ناگاه عمارت‌های کلیدی عصر نوین جهانی شد. اقتصاد بدون نهادهای برتن وودز (صندوق بین‌المللی پول، بانک جهانی و سازمان جهانی تجارت) درهم فرو ریختند. در همان حال مدافعـان تندرنو اقتصاد آزاد و فرامرزهای بخش خصوصی و سیاسـت‌های تعادل بـازار ناگهان رنگ عوض کرده و خواسـتار مداخله دولت‌ها شدند تا بنگاه‌ها و موسسـات مالی خصوصی را از ورشکسـتگی رهانیده و مجموعه اقداماتی برای احیای رشد و تحرک در زمینه‌های خصوصی تدارک ببینند.

دامنه ورشکسـتگی و عقبگرد فولهای صنعت، مالیه و سرمایه‌گذاری خارق‌العاده و فراگیر درک معمول بود. آنچه که تقریبا بر همگان روشن گشـت عبارت بود از این که آن بناهای نئولیبرالیسم تا چه حد توخالی و تا چه حد فاقد جوهر داخلی و اساسی بودند.

جوزف اسـتیگلیتز بحـران سـال ۲۰۰۸ را چنین توصیفی کند:

«...بدترین بحـران از زمـان رکود بزرگ و بسـیار پیچیده‌تر از آن. این بحران آنچنان در ذات خود جهانی جهانی دانست که همانندی ندارد و گشودگی در حال توسعه را بدون آن که خطایی مرتکب شده باشند مورد تنبیه قرار داد».

واضح اسـت که ادامه دفاع از سیسـتمی که بر پایه ارزش‌هـای بازار قـرار دارد و حرص و از اسـتوانه‌های آن را تشکیل می‌دهد امکان‌پذیر نبوده و نابرایری، هم در درون و هم در میان کشـورها را گسترش می‌دهد. موازیـن و مقررات آنچنان سسـتی کـه مجرمانه به سوداگران و باکاراتی نظیر مدوف (سفته‌باز آمریکایی) اجازه داد تا با دارایـی و روی مردم بی‌گناه بازی کرده و چپاول نماینـد. همه و همه‌ آثار یـک ایدئولوژی شکسـت‌خورده بازار می‌باشند که دهه‌های متمادی به خورد کشورهای در حال توسعه داده‌شده‌اند.

درنتیجه کشـورهای در حال توسعه می‌بایست بار سـنگین بحرانی را که به آنها تحمیل گردید، بی‌دراز بدون آن که در این راه خطایی مرتکب شـده باشـند برحسب تخمین آژانس‌های بین‌المللی مانند صندوق بین‌المللی پول، تولید ناخالص داخلی کشورهای در حال توسعه ۲۰۰ میلیون تن عمدتا در کشـورهای در حال توسعه بیکار شده و به سمت فقر رانده شدند.

در این امر بحثی نیسـت که تحـرک آزاد تجارت، خدمات، سـرمایه و فنـاوری اطلاعات لازمه جوامع بین‌المللی اسـت. تولید ثروت ناشـی از آزادی مبادلات حایز ارزش و مایه تحسـین اسـت اما چنین نظامی می‌بایسـت با بنیان‌های اخلاقی و انسـانی و از طریق نظـارت شـفاف و تعدیل‌هـا و توازن‌هـای منظم به صورتـی برابر و عادلانـه عمل نماید به نحـوی که به قیمت دسـته‌های فقیر و آسـیب‌پذیر به سیاست‌های ثروتمندان و قدرتمندان ارجحیت قابل نگردد.

این که دولت‌ها در نظـارت و کنتـرل دارای نقش می‌باشند جای تردیدی نیسـت. هرچند آن گونه که رونق جهانگرایی توسعه‌یافته منجر به آن گردید که نوعی خلأنظارتـی به منظور برقراری تـوازن و جلوگیری از ناهنجاری‌ها به وجود آید.

مهمتر آن که در این روند کشورهای در حال توسعه امکان برخورداری از آزادی لازمه برای سیاسـت‌گذاری در جهت مواجهه با آثار کوتاهمـدت آن روند بر اقتصاد نـوزاد خود را نداشـتند و نتوانسـتند جوامـع خود و شیوه‌های عمل سـنتی خود را در برابر دگرگونی‌های ناگهانی و بابهره‌گیری از فضای باز در سیاسـتگذاری در جهت وفق با شرایط جدید محافظت نمایند. کشورهای در حال توسعه و کمتر توسعه‌یافته در شمار قربانیان سیاست‌های بی‌رحمانه تعدیل ساختاری و اقدامات جبری آزادسـازی و خصوصـی‌سـازی نـارس بودند. جفری ساکس در این باره می‌گوید: «بانک جهانی غالبا ساده‌ترین دروس مرتبط با توسـعه را فرامـوش می‌کند و درعـوض برای کشـورهای فقیـر حرفـی می‌کند و آنها را مجبور می‌نماید تا زیرسـاخت اقتصادی خود را خصوصی نموده آن هم درعـوض آن که به آنان کمک نماید تا در زمینه توسعه زیرساخت و سایر بخش‌های کلیدی سـرمایه‌گذاری کنند. شکسـت سیاست‌های بانک جهانی از اوایل دهه ۱۹۸۰ شروع شد. یعنی زمانی که سعی نمود کشورهای آفریقایی و سایر کشورهای فقیر را وادار نماید تا سـرمایه‌گذاری‌ها و خدمات خود را کاهش داده یا قطع نمایند. بانک جهانی برای مدت بیسـت‌وپنج سـال سـعی نمود دولت‌ها را از بخش کشـاورزی دور نماید و کشـاورزان فقیـر را در تامین رزق و روزی به حال خود واگـذار نماید. نتیجه آن در آفریقا مصیبت‌بار بود و بازدهی کشـاورزی در آن قاره طی چند دهه راکد ماند. به علاوه بانک جهانی فشـار خود را بر اوراق نماید تا سـرمایه‌گذاری‌ها و خدمات خود خصوصی‌سـازی شـود. بانک جهانی برای مدت بیسـت‌وپنج سـال سـعی نمود دولت‌ها را از بخش کشـاورزی دور نماید و کشـاورزان فقیـر را در تامین رزق و روزی به حال خود واگـذار نماید. نتیجه آن در آفریقا مصیبت‌بار بود و بازدهی کشـاورزی در آن قاره طی چند دهه راکد ماند. به علاوه بانک جهانی فشـار خود را بر اوراق نماید تا سـرمایه‌گذاری‌ها و خدمات خود را کاهش داده یا قطع نمایند